

Ádándi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjétől

6. napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Ádánd Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2023. június 29-i soros, nyílt ülésére

Tárgy: Javaslat az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Kétszeriné dr. Takács Éva jegyző

A határozathozatalhoz az Möt. 47. § (2) bekezdése alapján **egyszerű szótöbbség** szükséges.

A rendelet módosításához az Möt. 50. §-a alapján **minősített szótöbbség** szükséges.

A rendeletalkotás az Möt. 48.§ (1) bekezdése alapján **nyílt** szavazással történik.

Az előterjesztés nyílt ülésen tárgyalandó.

Tisztelt Képviselő-testület!

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) jelentős módosításokon esett és esik át. E módosítások alapjaiban érintik az önkormányzatok hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatait.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet **2023. július 1-jétől** az állam saját hatáskörben látja el az újonnan kialakítandó koncessziós rendszer bevezetésével, **a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása az állam közfadatai közé fog tartozni.**

A helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályok 2023. július 1-jétől az alapjaiban új rend szerint működő hulladékgazdálkodás miatt alapvetően megváltoznak.

Módosul a Ht. 88. § (4) bekezdése, ennek alapján a felhatalmazó rendelkezések közül csak az alábbi rendelkezés marad hatályban:

„88. § (4) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg:

c) a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat;”

Ezzel párhuzamosan **2023. július 1-jétől megszűnik a települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata, a Ht. szerinti hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenysége lesz.** Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat magában foglalja az eddig önkormányzati felelősségi körbe tartozó hulladékgyűjtést, szállítást továbbá ezek mellett az előkezelést és a hulladékkal való kereskedést is.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontja alapján **a települési önkormányzatok feladata marad a köztisztasági feladatok ellátása**, ugyanakkor az eddigi 19. pont, amely a hulladékgazdálkodást a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként szabályozta, 2023. július 1. napjától már nem lesz hatályos.

A Ht. 35. § (1) bekezdésében a helyi önkormányzatok által önkormányzati rendeletükben szabályozható feladatok közül kizárólag az elhagyott hulladékkal kapcsolatos rendelkezés marad hatályban:

„35. § (1): A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:

h) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.”

Így a helyi önkormányzatoknak kizárólag az elhagyott hulladékkal kapcsolatos szabályokat kell önkormányzati rendeletben rögzíteniük.

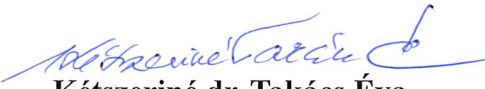
Az elhagyott hulladékkal kapcsolatban 2023. január 1. napjától változott a szabályozás. A Ht. 61. § (1)-(28) bekezdése az elhagyott hulladék felszámolása érdekében részletesen meghatározza a hulladék és az érintett ingatlan birtokosának, tulajdonosának kötelezettségeit, valamint a hulladéktól való jogszerűtlen megválás esetén megteremti a közigazgatási szankcionálás új alapjait. A hulladékgazdálkodási hatóság kötelezést, bírságot állapíthat meg, bírság meg nem fizetése esetén közérdekű munkát rendel el, a hatóság által elrendelt közérdekű munka végrehajtásáról az illetékes jegyző gondoskodik.

A Ht. 61. § szerint az elhagyott hulladékkal kapcsolatban az alábbi szabályok irányadók a hulladék tulajdonosára, birtokosára, illetve a települési önkormányzatra és a hulladékgazdálkodási hatóságra:

- a) Az ingatlanon más által, az ingatlantulajdonos hozzájárulása nélkül, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett vagy **elhagyott hulladék elszállításának és kezelésének kötelezettsége a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát terheli.**
- b) Ha a tulajdonos vagy a korábbi birtokos ismeretlen, az elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége – ellenkező bizonyításig – azt az ingatlantulajdonost terheli, akinek az ingatlanán a hulladékot elhelyezték vagy elhagyták.
- c) Az elhagyott hulladék felszámolására kötelezett személy a kötelezést megállapító közigazgatási hatósági döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül gondoskodik a hulladék ingatlanról történő elszállításáról.
- d) **Ha a kötelezett az elszállítási kötelezettségének nem tesz eleget, a hulladékgazdálkodási hatóság közigazgatási hatóság döntésében kötelezheti az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzatot a végrehajtás foganatosítására.** A települési önkormányzat a kötelezést megállapító közigazgatási hatósági döntés véglegessé válásától számított harminc napon belül gondoskodik az elhagyott hulladék felszámolásáról. **A felszámolással összefüggésben felmerült költségek a települési önkormányzat költségvetését terhelik azzal, hogy a felmerült költség a kötelezettől adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül és az önkormányzat bevételeit képezi.**
- e) **Ha a települési önkormányzat a kötelezettségének nem tesz eleget, a hulladékgazdálkodási hatóság a tudomásszerzéstől számított harminc napon belül gondoskodik az ingatlanon elhagyott hulladék felszámolásáról.** Az ezzel összefüggésben **felmerült költségek erejéig a hatóság azonnali beszédési megbízást kezdeményez a települési önkormányzat ellen.** Az így befolyt összeg a hulladékgazdálkodási hatóság bevételeit képezi.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően szíveskedjenek támogatni és elfogadni.

Ádánd, 2023. június 20.


Kétszeriné dr. Takács Éva
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Ádánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (.....) önkormányzati rendelete

az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe: Ádánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (.....) önkormányzati rendelete az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről

1. Társadalmi hatások

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény új közigazgatási szankciórendszert állít fel az illegális szemétkerakás felszámolása és megelőzése érdekében. Ha a tettenérés nem valósul meg, és a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa nem állapítható meg, úgy az ingatlan tulajdonosa kötelezhető a hulladék elszállíttatására és kezelésére. E feladatkörében az önkormányzat a Kormányhivatal szervezetén belül létrehozott hulladékgazdálkodási hatósággal köteles együttműködni. Amennyiben az elhagyott hulladék közterületen található és semmilyen bizonyíték nem áll rendelkezésre beazonosíthatósága érdekében, az önkormányzat a közszolgáltató útján gondoskodik annak elszállíttatásáról. Ezzel kapcsolatban pedig a rendelet várhatóan hatással lesz a költségvetésre, többletköltséget fog okozni.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A tervezetnek a környezetre gyakorolt hatása pozitív, a környezetterhelés csökken. A környezet megóvása, az egészség megőrzése, valamint tájvédelmi és tájképvédelmi szempontból is kiemelten fontos az illegális hulladéklerakók okozta talaj-, víz-, és levegőterhelés megszüntetése. A rendlettervezet az illegális szemétkerakás, a hulladék elhagyó magatartás visszaszorítása érdekében teendő önkormányzati intézkedéseket tartalmazza.

3. Környezeti, egészségügyi következmények, valamint egyéb hatás

Közvetlen környezeti és egészségügyi hatása a rendeletalkotásnak nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletalkotásnak adminisztratív terheket közvetlenül befolyásoló hatása nincs.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A tervezet célja a köztisztaság, a településtisztaság biztosítása, a közegészségügy, valamint az épített és természeti környezet védelme, valamint a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV.

törvénynek való megfelelés.

Magasabb szintű jogszabályban foglalt kötelezettség a rendelet megalkotása, a jogrendszer átláthatóságának biztosítása, elmaradása esetén a jogbiztonság elve sérül.

A rendeletalkotás elmaradása esetén továbbá a kormányhivatal törvényességi felhívással élhet a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Ádánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (.....) önkormányzati rendelete

az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről

Ádánd Község Önkormányzata Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését az önkormányzat munkavállalói és az önkormányzati közmunka programban dolgozó közfoglalkoztatottak útján.

2. §

(1) Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körében, az elhagyott hulladék felderítőjének jelzése alapján az Ádándi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője (továbbiakban: Jegyző) az adott személyi és eszközállományához mérten helyszíni ellenőrzést végez, a helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.

(2) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, a Jegyző a rendelkezésére álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

(3) A Jegyző az elhagyott hulladék fellelésének helyszíneiről nyilvántartást vezet és az engedély nélküli hulladék-elhelyezéssel leginkább érintett helyszíneket rendszeresen ellenőrzi.

3. §

(1) Aki közterületen engedély nélkül hulladékot rak le, köteles azt saját költségén eltávolítani és a területben keletkezett károkat helyreállítani. Ha a kötelezett ennek a felszólításban meghatározott időn belül nem tesz eleget, az elszállításról a kötelezett költségére és felelősségére az önkormányzat a vele szerződésben álló gazdálkodó szervezet útján gondoskodik.

(2) Az önkormányzat általi hulladék elszállítatásra vonatkozó rendelkezését kell alkalmazni

akkor is, ha a közterületen hulladékot lerakó személye nem ismert. A hulladék lerakó személyének ismertté válása esetén az (1) bekezdés rendelkezéseit kell alkalmazni.

(3) A település közterületén elhagyott hulladék felszámolásának költségeit az önkormányzat a költségvetésében biztosítja.

4. §

Ez a rendelet 2023. július 1-jén lép hatályba.


Szatmári Kornélia
polgármester

Kétszeriné dr. Takács Éva
jegyző

Kihirdetési záradék:

Kihirdetve az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014. (XI.21.) önkormányzati rendelet 34. § (6) bekezdése szerint az Ádándi Közös Önkormányzati Hivatal hirdetőtábláján való kifüggesztéssel 2023. június 30. napján.

Kétszeriné dr. Takács Éva
jegyző

Általános indokolás

Az uniós célkitűzésnek megfelelően Magyarország is törekszik a körforgásos gazdaságra történő áttérésre, ezen belül különösen a települési hulladék újrafeldolgozási arányának és a hulladékválogatás hatékonyságának növelésére. Ennek érdekében Magyarországon is elkezdődött a hulladékgazdálkodási rendszer átalakítása, amelynek középpontjában a koncessziós rendszer bevezetése áll.

2023-ban a hulladékról szóló 2012. CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) jelentős módosításokon esett, illetve esik át. E módosítások alapjaiban érintik az önkormányzatok és az állam hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatait, hiszen az állami hulladékgazdálkodási közfeladatok köre 2023. július 1. napjától jelentősen bővül. Az állam a közszolgáltatás országos szintű megszervezése helyett a hulladékgazdálkodási intézményi résztevékenység és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenység teljeskörű ellátását veszi át.

Ezzel párhuzamosan a fenti időponttól megszűnik a települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata. Ebből kifolyólag az állami hulladékgazdálkodási közfeladat magában foglalja az eddig önkormányzati felelősségi körbe tartozó hulladékgyűjtést, szállítást, továbbá ezek mellett az előkezelést és a hulladékkal való kereskedést is.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontja alapján a települési önkormányzatok feladata marad a köztisztasági feladatok ellátása, ugyanakkor az eddigi 19. pont, amely a hulladékgazdálkodást a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként szabályozta, 2023. július 1. napjától már nem lesz hatályos.

2023. július 1. napjától a Ht. 35. §-ában foglaltak egyetlen rendelkezésre redukálódnak: 35. § (1) bekezdés h) pontja, a helyi önkormányzatoknak kizárólag az elhagyott hulladékkal kapcsolatos szabályokat kell önkormányzati rendeletben rögzíteniük. Az e §-ban foglalt többi felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezésével az eddigi szabályozási jogkörök megszűntek.

Az elhagyott hulladékkal kapcsolatban 2023. január 1. napjától változott a szabályozás. A Ht. 61. § (1)-(28) bekezdése az elhagyott hulladék felszámolása érdekében részletesen meghatározza a hulladék és az érintett ingatlan birtokosának, tulajdonosának kötelezettségeit, valamint a hulladéktól való jogszerűtlen megváltás esetén megteremti a közigazgatási szankcionálás új alapjait. A hulladékgazdálkodási hatóság kötelezést, bírságot állapíthat meg, bírság meg nem fizetése esetén közérdekű munkát rendel el, a hatóság által elrendelt közérdekű munka végrehajtásáról az illetékes jegyző gondoskodik.

Részletes indokolás

Az 1-3. §-hoz: A rendelet részletezi a helyi intézkedések körét, amelyek az elhagyott hulladék felszámolásához szükségesek (felderítés, gyűjtés, szállítás, kezelés). Továbbá tartalmazza az elhagyott hulladékkal kapcsolatos jogkövetkezményeket, annak eljárásrendjét.

A 4. §-hoz: A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „A jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.”